



Европейски съюз

**МИНИСТЕРСТВО НА ТРУДА И СОЦИАЛНАТА ПОЛИТИКА
ЕВРОПЕЙСКИ СОЦИАЛЕН ФОНД 2007 – 2013
ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА „РАЗВИТИЕ НА ЧОВЕШКИТЕ РЕСУРСИ”**



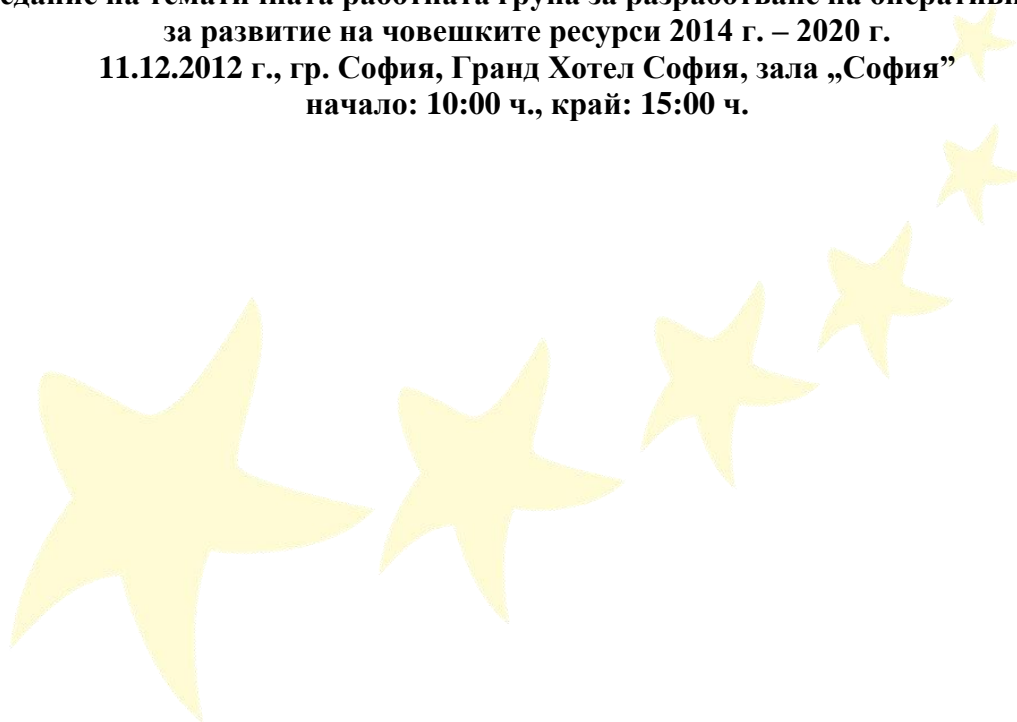
ПРОТОКОЛ № 3

от

**трето заседание на тематичната работната група за разработване на оперативна програма
за развитие на човешките ресурси 2014 г. – 2020 г.**

11.12.2012 г., гр. София, Гранд Хотел София, зала „София”

начало: 10:00 ч., край: 15:00 ч.





Европейски съюз

МИНИСТЕРСТВО НА ТРУДА И СОЦИАЛНАТА ПОЛИТИКА
ЕВРОПЕЙСКИ СОЦИАЛЕН ФОНД 2007 – 2013
ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА „РАЗВИТИЕ НА ЧОВЕШКИТЕ РЕСУРСИ”



Европейски социален фонд

ДНЕВЕН РЕД ЗА ПРОВЕЖДАНЕ НА ЗАСЕДАНИЕТО

т. 1 Дневен ред за провеждане на заседанието – *за одобрение* - г-жа Зорница Русинова, заместник-министър на труда и социалната политика и ръководител на тематичната работна група

т. 2 Справка за постъпили и отразени коментари - *за информация* - г-жа Наталия Ефремова, главен директор на Главна дирекция „ЕФМПП”

т. 3 Представяне на позицията на ЕК за новия програмен период. Дискусия - г-жа Зорница Русинова, заместник-министър на труда и социалната политика

т. 4 Представяне на напредъка по програмирането на договора за партньорство 2014-2020 г. – г-жа Ангелина Тодорова, член на екипа за разработване на договора за партньорство и Петър Михайлов, главен сътрудник по управление на европейски проекти и програми.

т. 5 Представяне на втори актуализиран вариант на Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси” 2014-2020 г.:

- Аргументация на специфични цели
- Индикатори;
- Прилагане на хоризонталните принципи;
- Демаркация и допълняемост
- Други въпроси по втория вариант на ОП РЧР 2014-2020 г.

г-жа Зорница Русинова, заместник-министър на труда и социалната политика и ръководител на тематичната работна група

т.6 Представяне на напредъка по предварителните условия. Дискусия

г-жа Зорница Русинова, заместник-министър на труда и социалната политика и ръководител на тематичната работна група

т.7 Представяне на рамката на техническото задание на предварителната (ex ante) оценка. Дискусия

т.8. Други:

Приемане на индикативна дата за следващото заседание

Разясняване ангажиментите на членовете на тематичната работна група (ТРГ) за следващото заседание



Европейски съюз

МИНИСТЕРСТВО НА ТРУДА И СОЦИАЛНАТА ПОЛИТИКА
ЕВРОПЕЙСКИ СОЦИАЛЕН ФОНД 2007 – 2013
ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА „РАЗВИТИЕ НА ЧОВЕШКИТЕ РЕСУРСИ”



Европейски социален фонд

1. Откриване на заседанието

Г-жа Зорница Русинова, заместник-министър на труда и социалната политика и ръководител на тематичната работна група, приветства участниците с добре дошли и открива третото заседание на ТРГ за разработване на новата оперативна програма за развитие на човешките ресурси 2014-2020 г.

Г-жа Русинова информира за направеното официално посещение на европейската комисия (ЕК), на което бе обявена позицията ѝ за следващия програмен период, а именно че България като страна членка на европейския съюз (ЕС) може да ползва Кохезионния и Структурните фондове. Целта на тази позиция е да бъдат маркирани приоритетните области, към които ЕК счита, че би трябвало да има целенасочено финансиране.

Заместник-министър Русинова посочи най-важните решения, които предстоят да бъдат взети на ниво ЕС, а именно общата финансова рамка, локациите за България, националното решение за разпределение на средствата и финалното приемане на проекто-регламентите.

Г-жа Русинова сподели високата степен на готовност за разписване на оперативната програма с допустими индикативни дейности, приоритизиране на цели и формулиране на част от индикаторите. Остава да бъде допълнен социално-икономическия анализ и избран външен изпълнител за осъществяване на предварителната оценката на оперативната програма.

Ръководителят на работната група предложи да се премине към одобрение на дневния ред на заседанието.

2. Дневен ред (т. 1)

Г-жа Наталия Ефремова – главен директор на ”Европейски фондове, международни програми и проекти” ГД ЕФМПП предложи дневният ред да се промени, като първо се гласува индикативната програма на работната група до края на 2012 г.. Последва одобрение на измененния дневен ред от страна на членовете на работната група. **Предложеният дневен ред се прие единодушно.**

Г-жа Зорница Русинова предложи да се премине към представяне на промените в индикативната работна програма.

3.

Други:

Приемане на индикативна дата за следващото заседание

Разясняване ангажиментите на членовете на ТРГ за следващото заседание (т. 8)

Г-жа Наталия Ефремова съобщи, че изменената индикативна работна програма е изпратена на членовете на ТРГ заедно с останалите документи за заседанието. Нанесените промени касаят отлагането на разглеждането на въпросите относно индикативния финансов ресурс за реализация на поставените цели на ОП РЧР 2014-2020 г., разпределението на средствата по категории интервенции и обсъждането на финансов план на ОП РЧР 2014-2020 г.



Европейски съюз

МИНИСТЕРСТВО НА ТРУДА И СОЦИАЛНАТА ПОЛИТИКА
ЕВРОПЕЙСКИ СОЦИАЛЕН ФОНД 2007 – 2013
ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА „РАЗВИТИЕ НА ЧОВЕШКИТЕ РЕСУРСИ”



Европейски социален фонд

за следващата година, предвид неяснотата към настоящия момент относно бюджета на новата програма.

Г-жа Ефремова предложи да се премине към гласуване на изменената индикативна работна програма.

Индикативната работна програма, бе приета единодушно от членовете на работната група.

Г-жа Зорница Русинова предложи да се премине към т. 3 от дневния ред - „Справка за постъпили и отразени коментари”.

4. Справка за постъпили и отразени коментари (т. 3)

Г-жа Русинова даде думата на г-жа Наталия Ефремова да представи т. 3 от дневния ред – „Справка за постъпили и отразени коментари”.

Г-жа Ефремова съобщи, че за разработването на актуализирания вариант на ОП РЧР 2014 – 2020 г. са получени 11 коментара от представители на администрацията и неправителствения сектор. Получени са коментари от дирекции в Министерство на труда и социалната политика, Министерство на икономиката, енергетиката и туризма, Министерство на образованието, младежта и науката, Министерство на околната среда и водите, Национално сдружение на общините в Република България, Националният осигурителен институт, Българския червен кръст, УНИЦЕФ, неправителствените организации работещи в сферата на равенството на половете и недискриминацията, национално представителните организации на и за хората с увреждания. Таблицата с получените предложения е изпратена до членовете на ТРГ заедно с останалите материали за заседанието.

Г-жа Ефремова изказа благодарност относно получените коментари и активното участие на членовете на ТРГ и допълни, че предложенията са взети предвид при разработването на актуализирания вариант на ОП РЧР 2014 – 2020 г. като са приети коментари относно добавяне на бенефициенти, допълване на допустими дейности под съответните специфични цели. Някои от дейностите са преформулирани.

Г-жа Зорница Русинова даде думата на членовете на ТРГ за коментари.

Г-н Апостол Стойчев от Сдружение АСУ „Делфи”, постави въпроса за разширяване на целевата група за хора с различна сексуална ориентация. Той сподели, че тази целева група е много изолирана и трябва да бъдат предложени активни мерки за социално включване.

Г-жа Зорница Русинова даде думата на г-н Драгомир Драганов – заместник-главен директор на ГД ЕФМПП.

Г-н Драганов обясни, че всички пристигнали коментари са отразени така, както са подадени и ако има други предложения, биха могли да се включат.

Г-н Драганов припомни стремежа целевите групи да се дефинират максимално общо. Конкретно за приоритетна ос 2, за социалното включване и намаляването на бедността в целевата група има представители на различни общности и тази дефиниция позволява да бъдат включени всички групи, изложени на риск от социално изключване или риск от бедност или има нужда да се насърчат равните им възможности.



Европейски съюз

МИНИСТЕРСТВО НА ТРУДА И СОЦИАЛНАТА ПОЛИТИКА
ЕВРОПЕЙСКИ СОЦИАЛЕН ФОНД 2007 – 2013
ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА „РАЗВИТИЕ НА ЧОВЕШКИТЕ РЕСУРСИ”



Европейски социален фонд

Г-жа Катя Ивкова от Министерство на здравеопазването (МЗ) отправи въпрос за възможността екипа на ГД ЕФМПП да отговори на коментарите на МЗ до края на годината по електронна поща.

Г-жа Зорница Русинова обеща до края на следващата седмица да се изпрати становище върху коментари на МЗ.

Г-жа Петя Атанасова от Министерство на икономиката и енергетиката и туризма сподели, че имат няколко конкретни и две допълнителни предложения. Тя предложи да бъде включен отделен инвестиционен приоритет специално за корпоративната социална отговорност за изследвания в тази област и разпространяване на знания и обмяна на опит в тази връзка. Тя предложи още центъра за учебно тренировъчни фирми да бъде включен като отделен бенефициент и да бъдат предвидени конкретни схеми във връзка с учебните фирми, членуващи в центъра.

Г-жа Ефремова сподели, че тъй като допълнителните предложения са пристигнали след обявения срок, са разглеждани и обсъждани само конкретните.

Г-жа Русинова се поинтересува тези две предложения в момента ли се депозират или са изпратени допълнително, тъй като не се намират в таблицата.

Г-жа Петя Атанасова уточни, че допълнителните предложения в момента се депозират.

Г-жа Русинова отбеляза, че корпоративната социална отговорност няма как да бъде обособена в отделен инвестиционен приоритет, от гледна точка на дейностите, които се включват. Това е комплексен подход, който може да бъде елемент и по-скоро е хоризонтален принцип без да изисква целенасочено финансиране.

Г-жа Русинова даде думата на г-н Драганов по отношение на предложението за допустим бенефициент.

Г-н Драганов обясни, че не съществува възможност да се промени това което е включено в регламента за следващия програмен период, тъй като инвестиционните приоритети са конкретно дефинирани от гледна точка на формулирането на специфичните цели и подкрепи г-жа Русинова в прилагането на подход относно търсенето на отделни мерки в рамките на общия подход. Относно конкретния бенефициент трябва да се провери, дали той вече не е част от съществуващите бенефициенти в оперативната програма и дали трябва да бъде изрично дефиниран в допустимите бенефициенти. Г-н Драганов помоли бележките да се депозират писмено, за да се отговори по подходящ начин.

Г-жа Беата Папазова от БТПП, подкрепи г-жа Русинова в изказването и за корпоративната социална отговорност като хоризонтален принцип.

Г-жа Милена Харизанова от УНИЦЕФ благодари за приетите им предложения и помоли да се отбелязват приетите или отхвърлените предложения в таблицата и причината за това. Когато се посочват конкретни бенефициенти например областни управители, се подозира, че това не би бил допустим бенефициент по програмата, но никъде не е отбелязано. Тя сподели основното им притеснение за слабо застъпената част за достъп до здравни услуги и благодари на колегите от МЗ за представените предложения в този аспект. Тя сподели, че ако имат възможност да дават отново предложения, те биха били по отношение разширяване на целите на предоставяне на социалните услуги. Г-жа Харизанова предложи някои от мерките, включени само за уязвими общности, да бъдат включени като цяло за населението.



Европейски съюз

МИНИСТЕРСТВО НА ТРУДА И СОЦИАЛНАТА ПОЛИТИКА
ЕВРОПЕЙСКИ СОЦИАЛЕН ФОНД 2007 – 2013
ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА „РАЗВИТИЕ НА ЧОВЕШКИТЕ РЕСУРСИ”



Европейски социален фонд

Г-жа Русинова благодари за изпратените предложения и сподели по отношение на въпроса с областните управители и при формулирането на допустимите бенефициенти, че трябва да се внимава за функциите, които те изпълняват във връзка със съответните мерки. Тя подчерта, че при разработването на програмата ще се съблюдава за на демаркацията между отделните финансови инструменти. Както и досега, за следващия програмен период функциите на областните управители, подпомагането на административния им капацитет и участието им в проекти с европейски средства в сферата на оперативна програма „Административен капацитет”, от гледна точка на хоризонталните функции, които имат, общините са допустим бенефициент.

Г-жа Русинова обясни, че в таблицата има аргументация за приети, респективно неприети предложения и тя ще бъде изпратена след настоящото заседание. Ще се предостави възможност за обсъждане.

Г-жа Русинова се съгласи, мерките насочени към ранно детско развитие да обхващат по-широка целева група. По отношение на социалните дейности – не съществува ограничение само в сферата на деинституционализация, има достатъчно възможности с акцент на социалното предприемачество. Всичко, което ще се финансира и изпълни, да бъде общо и гъвкаво и да дава възможност за конкретни мерки да бъдат разписани като отделни схеми.

Г-жа Сияна Кършева от БЧК, предложи да се създаде нова специфична цел в приоритетна ос 2 или 3, която да се отнася за активния живот на възрастните хора и солидарността между поколенията. Тя предложи няколко допустими дейности, които да влязат в тази специфична цел.

По направление активно включване на възрастните хора – над 50 + на пазара на труда:

- създаване на адекватен пазар на труда с възможности за обучение, курсове за преквалификация и придобиване на допълнителна квалификация;
- създаване на гъвкави форми на заетост, вкл. осигуряване на подходящи условия за създаване на отход и почивка по време на работа;
- солидарността между поколенията на работното място – обмяна на опит, наставничество.

По направление здравеопазване:

- здравна превенция и подходящи профилактични прегледи за работещи хора над 50 г.

По направление дългосрочна грижа:

- развиване на услуги за дългосрочна грижа, които могат да включват и прилагане на принципа на публично-частно партньорство;
- осигуряване на адекватна жизнена среда - изграждане на инфраструктура, подходящи жилищни условия.

По направление доброволчество:

- създаване на форми за включване на възрастни хора в живота на общността като доброволци. Потенциалните бенефициенти са общини, НПО, читалища и библиотеки.

Г-жа Русинова сподели за нейното участие в заключителната конференция за активното стареене и солидарността между поколенията. Възприетият в момента подход не е обособяване в отделна специфична цел, а е хоризонтален, тъй като изброените дейности ще могат да



Европейски съюз

МИНИСТЕРСТВО НА ТРУДА И СОЦИАЛНАТА ПОЛИТИКА
ЕВРОПЕЙСКИ СОЦИАЛЕН ФОНД 2007 – 2013
ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА „РАЗВИТИЕ НА ЧОВЕШКИТЕ РЕСУРСИ”



Европейски социален фонд

намерят отражение във всеки един от приоритетите и сферите – социално включване, здравеопазване и пазар на труда.

По отношение на инфраструктура и жилищни условия няма как да стане в рамките на този фонд.

Г-н Драганов взе думата по отношение на предложението за специфична цел. Той сподели, че ако се дефинира такава, то тя трябва да бъде съотнесена към конкретен инвестиционен приоритет, което ограничава възможностите за прилагане на интегриран подход към активното стареене и удължаване на трудовия живот. Направен е опит концепцията за активното стареене да се интегрира в сегашния вариант на оперативната програма. Например в специфична цел „Подобряване адаптивността на заетите и качеството на работните места” към настоящия момент е включена допустима дейност свързана с насърчаване на фирмени практики за удължаване на трудовия живот. Има и допустими дейности свързани с насърчаване равенството между жените и мъжете на работното място, преодоляване на стереотипите, подобряване условията на труд на работното място, превенция срещу рисковете на работното място в частта пазар на труда. В частта за социалните услуги ще бъдат подкрепяни междусекторни интегрирани услуги за възрастните хора. Доброволчеството вече е включено в последния вариант на оперативната програма в допустима дейност „Подкрепа за доброволчеството и местни социални дейности с цел насърчаване активното включване на групите в бедност и социално изключване.

Г-н Апостол Стойчев изказа благодарност от включването на доброволчеството и отново повдигна въпроса изразът „като ромите” в приоритет 2 да се замени с израза „и ромите”, поради евентуално погрешно тълкуване.

Г-жа Русинова отново поясни че се работи с правно обвързани текстове на проекто-регламентите. Специфичната цел, която зависи от редакция и формулировка е формулирана по друг начин, по отношение на текстовете от регламента няма опция на този етап да се нанасят корекции. След като бъдат финално приети регламентите всяка една формулировка може да претърпи промени.

Г-жа Русинова информира, че след приключване на заседанието ще бъде изпратена таблицата с отразени становища и предложи да се премине към т. 5 „Представяне на позицията на ЕК за новия програмен период”.

5. Представяне на позицията на ЕК за новия програмен период. Дискусия (т. 3)

Заместник-министър Русинова направи кратка презентация относно стартирането на преговорния процес за отношението и съответствието на становището на службите на ЕК към нашия програмен документ.

Целта на писмената позиция на Комисията е да определи рамката за диалог между службите на Комисията и България относно изготвянето на Споразумение за партньорство и съответните оперативни програми. Позицията определя основните специфични за отделните държави предизвикателства и представя предварителното мнение на службите на Комисията относно основните приоритети за финансиране в България на публичните разходи, стимулиращи растежа.

Комисията предлага групиране и ограничаване на финансирането от ЕС до **ключови предизвикателства, свързани с участието на пазара на труда, благоприятна за иновации**



Европейски съюз

МИНИСТЕРСТВО НА ТРУДА И СОЦИАЛНАТА ПОЛИТИКА
ЕВРОПЕЙСКИ СОЦИАЛЕН ФОНД 2007 – 2013
ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА „РАЗВИТИЕ НА ЧОВЕШКИТЕ РЕСУРСИ”



Европейски социален фонд

бизнес среда, развитие на инфраструктурата, ефективността на ресурсите и капацитета на публичната администрация.

Приоритетите за финансиране, които Комисията би желала да бъдат подкрепени от Европейския социален фонд в България за следващия програмен период 2014-2020 г. са, както следва:

- **Повишаване на участието на пазара на труда, чрез повишаване на заетостта, социалното приобщаване и образователните политики;**
- **Благоприятна за иновации бизнес среда;**
- **Модерна инфраструктура за растеж и работни места;**
- **Екологосъобразна икономика и икономика с ефективно използване на ресурсите;**
- **Укрепване капацитета на държавната администрация, управлението и съдебната власт.**

Дейности от инвестиционен приоритет „Устойчиво интегриране на пазара на труда на младите хора, неангажирани с трудова дейност, образование или обучение”, както и от инвестиционен приоритет „Активен живот на възрастните хора и остаряване в добро здраве” ще бъдат включени в инвестиционен приоритет „Достъп до заетост за търсещите работа и неактивните лица, включително местните инициативи за заетост, и подкрепа за мобилността на работната сила” като се предвижда да бъдат заложили специфични индикатори отнасящи се за младежи и хора над 50 г. възраст.

Инвестиционен приоритет „Активно включване” е включен в работната версия на новата ОП РЧР 2014 – 2020 г. под формата на специфична цел.

Съгласно РМС 328/2012 г. Министерът по управление на средствата от ЕС е създал междуведомствена работна група, която да обоснове наличието на ОП ТПАК. В тази връзка в рамките на ОП РЧР са залегнали единствено дейности свързани с повишаването на капацитета на институциите и на всички заинтересовани страни на пазара на труда, условията на труд, социалните услуги и здравеопазването. Предвижда се тематичната цел да съдържа два инвестиционни приоритета, всеки от които да съдържа по една специфична цел.

Г-жа Русинова предложи да се премине към следващата точка от дневния ред.

6. Представяне на напредъка по програмирането на договора за партньорство 2014-2020 г. (т. 4)

Г-жа Русинова обясни, че за представяне напредъка по програмирането на договора за партньорство са поканени г-жа Ангелина Тодорова и г-н Петър Михайлов от Министерски съвет.

Г-жа Ангелина Тодорова поздрави работната група за напредъка по програмата за развитие на човешките ресурси. Тя обясни, че в законодателната рамка на програмирането от месец януари 2012 г. има ПМС, което дефинира ключовите етапи на програмирането и принципа на партньорство, а от април 2012 г. и РМС, което е за одобряване на списъка с оперативните програми, като се използва правилото 5+2+2. Тя отбеляза, че в момента са стартирали почти всички работни групи по оперативните програми и са проведени 4 заседания на работната група за договора на партньорство.



Европейски съюз

МИНИСТЕРСТВО НА ТРУДА И СОЦИАЛНАТА ПОЛИТИКА
ЕВРОПЕЙСКИ СОЦИАЛЕН ФОНД 2007 – 2013
ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА „РАЗВИТИЕ НА ЧОВЕШКИТЕ РЕСУРСИ”



Европейски социален фонд

От април 2012 г. има проект по ОП „Техническа помощ”, за подпомагане процеса за разработване договора за партньорство на Република България 2014-2020 г.

През м. август е подписан договор с Международна консултантска фирма „Консорциум”, които разработват отделни елементи от договора за партньорство.

На третото заседание на работната група, състоящо се на 25.09.2012 г. е представен социално-икономически и регионален анализ. На четвъртото заседание на работната група, състоящо се на 07.11.2012 г. е представена стратегията на договора за партньорство. На 12.11.2012 г. се състоя стартирането на преговорния процес с ЕК, която представи своето становище, а България представи основните заключения от своите анализи и проекта на стратегията.

Заключенията от анализа са идентификацията на рамка на проблеми, съотнесени към препоръките на съвета на ЕС по националната програма за реформи.

Съществува припокриване с идентифицираните проблеми, препоръките от ЕС и начина, по който ще бъдат адресирани конкретните проблеми. Става въпрос за необходимост от повишаване на заетостта, цялостната икономическа активност на населението, здравен и социален статус, групи в неравностойно положение, уязвими групи и изоставачи райони с акцент върху бедността.

Във връзка с интелигентния растеж са идентифицирани следните рамкови проблеми - осъвременяване на образователната система, дигиталната достъпност, обвързване на образователната и научната инфраструктура, стимулиране на всички иновационни малки и средни предприятия.

Във връзка с устойчивия растеж са формулирани следните рамкови проблеми – ефективното прилагане на европейското законодателство в областта на околната среда, енергийната ефективност, опазване на околната среда, вътрешна и външна транспортна свързаност, качество на системите за управление на риска.

Стратегията „Европа 2020” формулира не само трите типа растеж, но има и обща стратегическа рамка, която дефинира допустимите типове финансиране. Застъпени са приоритетите на европейско ниво – 8 на брой с програмата „България 2020”. Формира се стратегията, която България ще предложи на ЕК за финансирането от общата стратегическа рамка за следващия програмен период. Формулирани са 4 стратегически приоритета, от които 3 отговарят на трите типа растеж - интелигентен, устойчив, приобщаващ, а четвъртият е хоризонтален – за административния капацитет, административната реформа, достъп до качествени, обществени услуги и акцент върху правосъдието и съдебната система. Съществува едно териториално измерение – териториален подход – градски, селски, туристически райони.

Стратегически приоритет 1 – образование, квалификация и заетост, приобщаващ растеж

Стратегически приоритет 2 – инвестиции и иновации за интелигентен растеж

Стратегически приоритет 3 – свързаност и зелена икономика

Стратегически приоритет 4 – изграждане на институционален капацитет и достъп до качествени обществени услуги

Г-жа Тодорова отбеляза важноста на работата в детайли и прецизността на програмите. Всеки постигнат етап от договора за партньорство ще се съгласува с ЕК. Очаква се към края на януари 2013 г. още един завършен етап и към м. март 2013 г. да се представи договора за партньорство, заедно с готовите оперативни програми пред ЕК.



Европейски съюз

МИНИСТЕРСТВО НА ТРУДА И СОЦИАЛНАТА ПОЛИТИКА
ЕВРОПЕЙСКИ СОЦИАЛЕН ФОНД 2007 – 2013
ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА „РАЗВИТИЕ НА ЧОВЕШКИТЕ РЕСУРСИ”



Европейски социален фонд

Г-жа Тодорова приключи своята презентация.

След като г-жа Тодорова приключи със своята презентация, г-жа Русинова покани за въпроси по презентацията и предложи да се премине към т.7 от дневния ред.

7.

Представяне на втори актуализиран вариант на Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси” 2014-2020 г. (т. 5):

- **Аргументация на специфични цели**
- **Индикатори;**
- **Прилагане на хоризонталните принципи;**
- **Демаркация и допълняемост;**
- **Други въпроси по втория вариант на ОП РЧР 2014-2020 г.**

Г-жа Русинова отбеляза, че има допълнения към голяма част от текстовете съгласно предложения на членовете на ТРГ. Формулирани са и предложения за индикатори.

Г-жа Русинова даде думата на г-жа Ефремова за представяне на втори актуализиран вариант на Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси” 2014-2020 г.

Г-жа Ефремова съобщи, че вече има указания от ЕК за структурата на оперативните програми и какво трябва да е тяхното съдържание. Нов момент е добавянето на аргументация към специфичните цели. Ще се представят първите варианти за индикатори на Програмата, прилагането на хоризонталните принципи и новости по отношение на демаркация и допълняемост. По отношение на аргументацията на специфичните цели – под всяка специфична цел е описана аргументацията и връзката ѝ със специфичната цел и с основните национални стратегически документи. Посочена е връзката на специфичните цели с националната програма за развитие „България 2020”, Националната програма за реформи 2012-2020 г. и специфичните препоръки за България от страна на ЕК. Предстои да бъде изготвен социално-икономически анализ.

Създаването на системата от индикатори е едно от сериозните предизвикателства при разработването на новата програма за развитие на човешките ресурси. Това до голяма степен се дължи на стремежа на ЕК да въведе единна система от индикатори, които да бъдат сравними на ниво ЕС. В проекта на регламент за ЕСФ в приложение са изведени индикаторите, които ще бъдат отчитани за всички оперативни програми. Те са разделени в три големи групи:

- Финансови индикатори;
- Индикатори за изпълнение;
- Индикатори за резултат, в т.ч. индикатори за непосредствен резултат и индикатори за дългосрочен резултат.

Освен събирането на общите индикатори, всяка една програма може да съдържа и специфични индикатори, които да измерват постигането на заложените специфични цели. В същото време специфичните индикатори следва да бъдат от една страна максимално



Европейски съюз

**МИНИСТЕРСТВО НА ТРУДА И СОЦИАЛНАТА ПОЛИТИКА
ЕВРОПЕЙСКИ СОЦИАЛЕН ФОНД 2007 – 2013
ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА „РАЗВИТИЕ НА ЧОВЕШКИТЕ РЕСУРСИ”**



Европейски социален фонд

всеобхватни и малко на брой, а от друга страна те следва да покриват дейностите, които ще бъдат финансирани под съответната специфична цел.

Това е и една от причините разработването на системата от индикатори по новата ОП РЧР 2014-2020 г. да бъде заложена по-рано в индикативната програма на ТРГ. Представената система от индикатори е само един начален вариант на система от индикатори, която ще претърпи много изменения в процеса на програмиране. В приложение към ОП РЧР са предоставени общите индикатори по програмата.

Г-жа Ефремова, представи индикаторите за изпълнение и тези за резултат към всяка една специфична цел, под приоритетни оси 1,2 и 3, както следва:

Приоритетна ос 1 – Индикатори за изпълнение

Специфична цел 1	Специфична цел 2	Специфична цел 3
Брой лица, включени в различни форми на обучение	Брой инициативи за популяризиране на предприемачеството	Брой лица, получили услуги по кариерно ориентиране
В т.ч. лица до 29 г.	Брой лица, получили подкрепа за стартиране и развитие на самостоятелна стопанска дейност	Брой лица, включени в различни форми на обучение
В т.ч. лица над 50 г.		Брой лица, включени в различни форми на гъвкава заетост
Брой лица, получили подкрепа при търсене на работа		Брой лица, ползвали преференции за транспорт до работното място
		Брой предприятия, получили подкрепа за подобряване на условията на труд
		Брой предприятия, получили подкрепа за развитие на системата за управление на човешките ресурси

Приоритетна ос 1 – Индикатори за резултат

Специфична цел 1	Специфична цел 2	Специфична цел 3
Брой лица, включени в заетост след успешно приключване на обучение или след получаване на подкрепа при търсене на работа.	Брой лица, заети в новосъздадени предприятия	Дял на лицата, запазили работното си място 6 месеца след приключване на насърчителната мярка



Европейски съюз

МИНИСТЕРСТВО НА ТРУДА И СОЦИАЛНАТА ПОЛИТИКА
ЕВРОПЕЙСКИ СОЦИАЛЕН ФОНД 2007 – 2013
ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА „РАЗВИТИЕ НА ЧОВЕШКИТЕ РЕСУРСИ”



Европейски социален фонд

В т. ч. лица до 29 г.		Брой, предприятия повишили производителността на труда след приключване на насърчителната мярка
В т. ч. лица над 50 г.		

Г-жа Ефремова подчерта, че основната цел на индикаторите под Приоритетна ос 1 ще бъде те да измерят как подкрепата от страна на Европейския социален фонд допринася за подобряване на статуса на пазара на труда на лицата от целевите групи. Посочените специфични индикатори ще допълнят предвидените от комисията общи индикатори за изпълнение и резултат.

Г-жа Ефремова даде думата на Г-н Иван Кръстев от Агенция по заетостта за коментар.

Г-н Кръстев предложи в индикаторите за изпълнение към специфична цел 1, ПО1 да бъде добавен индикатор „Брой лица, на които е осигурена заетост с подкрепата на оперативната програма”. По отношение на специфична цел 2, индикатор „Брой лица, получили подкрепа за стартиране и развитие на самостоятелна стопанска дейност” да се преформулира на „Брой стартиращи предприятия получили подкрепа от оперативната програма”, а лицата да се извадят като отделен индикатор.

Г-жа Русинова изрази съгласие с предложението на г-н Кръстев.

Г-жа Диляна Гитева от Национална мрежа за децата предложи в индикаторите лицата да бъдат разделени по възрастов признак и да се включи като индикатор и броя на хората принадлежащи към етнически малцинства и хората с увреждания, които са били облагодетелствани от прилагането на оперативната програма.

Г-жа Русинова обясни, че в случая формулирането на отделни индикатори и разбивката им на целеви групи ще затрудни изпълнението на схемите и постигането на отделните цели.

Г-н Драганов допълни във връзка с предложението на г-жа Гитева, че ще е трудно събирането на такава информация, доколкото принципът на самоопределянето е водещият принцип за набиране на информация относно етническия произход.

Г-жа Гитева отбеляза, че има критерии, които могат да бъдат измерими.

Г-жа Русинова отбеляза, че е необходимо да се направи разлика между събиране на информация с цел участие на целеви групи и формулиране на конкретни индикатори за изпълнение.

Г-жа Милена Харизанова подкрепи идеята в индикатора да има разбивка по етническа принадлежност.

Г-жа Русинова отбеляза, че по отношение формулирането на отделни индикатори се предвижда сходен подход със сегашния програмен период, а именно поставянето на индикаторите в отделно приложение, даващо възможност за цялостно измерване на всички интервенции на оперативната програма.

Г-н Кръстев обясни, че въпросната информация се събира в детайли, с разрези в голяма дълбочина.



Европейски съюз

МИНИСТЕРСТВО НА ТРУДА И СОЦИАЛНАТА ПОЛИТИКА
ЕВРОПЕЙСКИ СОЦИАЛЕН ФОНД 2007 – 2013
ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА „РАЗВИТИЕ НА ЧОВЕШКИТЕ РЕСУРСИ”



Европейски социален фонд

Г-н Драганов припомни дефинициите на двата вида индикатори – общи и специфични. Държавите членки са длъжни да събират информация и да планират целевите стойности на двата вида индикатори. Общите индикатори, които следва да се имат предвид при програмирането са: безработни, вкл. дълготрайно безработни, дълготрайно безработни самостоятелно, икономически неактивни лица, които не са в образование и обучение, мигранти, чужденци, малцинства, в т.ч. маргинализирани общности като ромите, хора с увреждания и др. уязвими групи. Тези индикатори се намират в приложението към Регламента за ЕСФ.

Г-н Драганов поясни, че индикаторите трябва да се разглеждат поотделно – общите в регламента и специфичните в програмата.

Г-н Стойчев подкрепи идеята да не се прави разделение по етнически признак и даде за пример малките населени места, където независимо от етноса всички хора са безработни.

Г-жа Ефремова предложи да се конкретизира допълнително индикатора за брой включени в заетост лица, поради трудното събиране на данни и може да се помисли за включването на текст.

Г-н Кръстев предложи да бъде преформулиран индикаторът „Брой предприятия, получили подкрепа за развитие на системата за управление на човешките ресурси” или да се остави като допълнителен качествен индикатор, да не влиза в основния текст към специфичната цел. По отношение на индикаторите за резултат, трябва да се включи индикатор за успешно приключилите обучение. „Брой лица, успешно завършили обучения” е индикатор, който трябва да остане. Той предложи индикатора „Брой предприятия повишили производителността на труда след приключване на насърчителната мярка” да отпадне.

Г-н Антонио Димитров от ГИТ предложи във връзка с условията на труд като индикатор за резултат да се включи „Брой на работещите, които са бенефициенти на подобрените условия на труд” и изказа идеята като индикатор да се включи и „Закупено или подменено работно оборудване”.

Г-жа Русинова обясни, че последното предложение са част от дейности, спомагащи за подобряване на условията на труд. Ще се помисли върху първото предложение на г-н Димитров.

Г-н Драганов уточни, че след одобрение на индикаторите за всеки един от тях ще бъде разработена дефиниция. От гледна точка на индикаторите за изпълнение и резултат, индикаторите за изпълнение трябва да бъдат формулирани в абсолютни стойности – това са брой лица, а индикаторите за резултат трябва да показват положителните промени в техните характеристики след приключване на интервенцията. Трябва да се фокусираме върху резултата.

Г-жа Папазова подкрепи г-н Кръстев относно индикатора за предприятия повишили производителността на труда да отпадне.

Г-н Николай Найденов от Министерски съвет, Централно Координационно Звено информира, че според разпоредбите на проекто-регламента, ангажимента на ниво приоритетна ос е да има поне един индикатор за резултат. Той апелира да се работи със значително по-малък брой индикатори през новия програмен период.

Г-жа Русинова отбеляза, че цялостното управление на ЕСФ има амбиция за създаване на т.нар. „ключови индикатори”, по които да се измерва общото изпълнение във всички страни членки. Добре е да се прецизира броя и съдържанието на индикаторите.

Г-жа Русинова предложи г-жа Ефремова да продължи презентацията с приоритетна ос 2.



Европейски съюз

МИНИСТЕРСТВО НА ТРУДА И СОЦИАЛНАТА ПОЛИТИКА
ЕВРОПЕЙСКИ СОЦИАЛЕН ФОНД 2007 – 2013
ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА „РАЗВИТИЕ НА ЧОВЕШКИТЕ РЕСУРСИ”



Европейски социален фонд

Приоритетна ос 2 – Индикатори за изпълнение

Специфична цел 1	Специфична цел 2	Специфична цел 3	Специфична цел 4
Брой реализирани проекти за интеграция на представители от маргинализирани общности	Брой икономически неактивни лица между 20 и 64 г., включени в мерки за активиране	Брой разкрити социални услуги от резидентен тип	Брой подкрепени социални предприятия
Брой инициативи за преодоляване на негативни стереотипи към маргинализирани общности	Брой дълготрайно безработни лица между 20 и 64 г. на социално подпомагане, получили услуги за повишаване пригодността за заетост	Брой разкрити социални услуги в общността	
	Брой подкрепени проекти, насочени към подобряване достъпа до социални и здравни услуги за хора в риск от бедност и социално изключване		

Приоритетна ос 2 – Индикатори за резултат

Специфична цел 1	Специфична цел 2	Специфична цел 3	Специфична цел 4
Брой лица, включени в заетост в следствие на мерки за интеграция на представители от маргинализирани общности	Брой икономически неактивни лица между 20 и 64 г., започнали да търсят активно работа след приключване на насърчителната мярка	Брой лица, ползващи социални услуги от резидентен тип след извеждане от специализирани институции	Брой лица, започнали работа в социалната икономика
Брой лица, реинтегрирани в образователната система в следствие на мерки за интеграция на представители от маргинализирани общности	Брой дълготрайно безработни лица между 20 и 64 г. на социално подпомагане, започнали работа	Брой лица, ползващи социални услуги в общността след извеждане от специализирани институции	



Европейски съюз

МИНИСТЕРСТВО НА ТРУДА И СОЦИАЛНАТА ПОЛИТИКА
ЕВРОПЕЙСКИ СОЦИАЛЕН ФОНД 2007 – 2013
ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА „РАЗВИТИЕ НА ЧОВЕШКИТЕ РЕСУРСИ”



Европейски социален фонд

Брой лица, ползващи социални и здравни услуги в общността вследствие на мерки за интеграция на представители на маргинализирани общности	Брой лица в риск от бедност и социално изключване, получаващи социални и здравни услуги		
--	---	--	--

Г-жа Ефремова отбеляза, че основната цел на специфичните индикатори под Приоритетна ос 2 е да измерят как Европейският социален фонд допринася за социалното включване и предотвратяване на социалната изолация на представители от различни целеви групи.

Г-жа Русинова даде думата за коментари и предложения.

Г-жа Папазова предложи да се помисли при някои от индикаторите акцентът да бъде върху ефекта.

Г-жа Русинова отбеляза, че това е въпрос на съвместно решение. Така както в сегашния програмен период индикаторите за въздействие не са част от задължителните индикатори в оперативната програма. От гледна точка на опита ни и този на останалите страни членки, по отношение на меките мерки, за нас е по-добре тази част на ефекта да бъде проследявана в рамките на различните видове оценки, които могат да бъдат изпълнявани от външни, независими изпълнители и да придават допълнителна добавена стойност на самото извършване на оценката.

Г-жа Ефремова допълни, че индикаторите за въздействие, специално при мерките на ЕСФ е по-добре да бъдат възлагани за оценка.

Г-жа Тонислава Сотирова – Дирекция „Социално включване”, МТСП обясни, че социалните услуги от резидентен тип, съгласно правилника за прилагане на Закона за социално подпомагане са услуги в общността. Тя предложи да се помисли за коректна редакция - Брой разкрити социални услуги в общността, вкл. и услуги от резидентен тип. Във връзка с индикаторите за резултат по СЦ 3 „Брой лица, ползващи социални услуги в общността след извеждане от специализирани институции” с тази формулировка се изпуска важната роля на социалните услуги в общността за превенция. Да остане „Брой лица, ползващи социални услуги в общността”.

Г-н Стойчев подкрепи предложението на г-жа Сотирова.

Г-жа Харизанова предложи и в първия индикатор да отпадне окончанието „след извеждане от специализирани институции”, тъй като резидентните услуги също могат да се ползват като превенция на настаняването в институция. По отношение на специфична цел 2, индикаторът засягащ „Брой дълготрайно безработни лица между 20 и 64 г. на социално подпомагане, започнали работа”, предлага да отпадне формулировката „социално подпомагане”, тъй като има голям брой дълготрайно безработни, които не получават никаква форма на социално подпомагане.

Г-жа Русинова обясни, че тези безработни са в първия приоритет, а тук става въпрос за целева група за целенасочени мерки за социално включване за извеждане на тези хора, които са на социални помощи.



Европейски съюз

МИНИСТЕРСТВО НА ТРУДА И СОЦИАЛНАТА ПОЛИТИКА
ЕВРОПЕЙСКИ СОЦИАЛЕН ФОНД 2007 – 2013
ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА „РАЗВИТИЕ НА ЧОВЕШКИТЕ РЕСУРСИ”



Европейски социален фонд

Г-жа Гитева – подчерта, че съществува дефиниция за лица в риск от бедност и предложи да се конкретизират, т.е да се изброят индикаторите..

Г-н Драганов посочи риск при подхода, предложен от г-жа Гитева. Той обясни, че едно лице в определена възрастова категория може едновременно да има различни характеристики, които да го поставят в състояние на множествен риск - от страна на социално подпомагане, като човек с увреждане и да е над 50 г. Ако се зложат по такъв начин индикаторите, ще е много трудно да се планират целевите стойности, т.е ще е трудно да се разделят лицата, ако се слезе към прекалено големи групировки.

Г-жа Русинова предложи да се премине към представянето на трета приоритетна ос от г-жа Ефремова.

Приоритетна ос 3 – Индикатори за изпълнение

Специфична цел 1	Специфична цел 2
Брой анализи и проучвания за подкрепа на процесите на планиране на политиките в сферите пазара на труда, условията на труд, социалните и здравните услуги спазващи стандартно време за предоставяне на услуга	Брой лица, включени в различни форми на обучения
Брой служители, включени в различни форми на обучения	Брой инициативи, разработени от социалните партньори
Брой извършени прегледи на услугите, които могат да бъдат предоставяни онлайн	

Приоритетна ос 3 – Индикатори за резултат

Специфична цел 1	Специфична цел 2
Брой администрации, въвели правила и системи за мониторинг и изпълнение на политики	Брой проекти, изцяло или частично изпълнени от социалните партньори
Брой служители, успешно завършили обучения с получаване на сертификат	
Брой услуги предоставяни онлайн	

Г-жа Ефремова обясни, че основната цел на специфичните индикатори под Приоритетна ос 3 е да измери подобрението в качеството на услугите предоставяни на пазара на труда, социалното включване и здравеопазването.

Г-н Найденов отправи запитване по специфична цел 2, индикатор за изпълнение 1 под брой лица, кои лица се имат предвид. Той предложи, ако това са служители на институции - да



Европейски съюз

МИНИСТЕРСТВО НА ТРУДА И СОЦИАЛНАТА ПОЛИТИКА
ЕВРОПЕЙСКИ СОЦИАЛЕН ФОНД 2007 – 2013
ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА „РАЗВИТИЕ НА ЧОВЕШКИТЕ РЕСУРСИ”



Европейски социален фонд

се конкретизират. Г-н Найденов изрази съмнение при онлайн услугите, поради несигурността по отношение на интервенциите дали няма да има проблеми с демаркацията.

Г-н Драганов отбеляза, че по отношение на индикатора за служителите, в сегашния програмен период има практика целевите групи да са по-широки. От тази гледна точка може да се придържахме към този подход. По отношение на онлайн услугите, при решаване на ситуацията на несигурност, ще се наложи преработване на документа.

Г-н Кръстев направи пояснение по коментара на г-н Найденов по специфична цел 2, индикатор за изпълнение 1. В процеса на изпълнение на проекти, съвместно със социални партньори, за да бъдат ефективни дейностите и максимално полезни за целевите групи, в хода на изпълнение се ангажират различни участници. Той подкрепи формулировката „лица”, с обяснението, че те реферират към широк спектър от хора, които биха били ангажирани в това изпълнение .

Г-н Кръстев предложи редакция на индикатора за изпълнение, доколкото брой проекти реализирани от социалните партньори, предполага бъдещо действие, бъдеща философия на една или няколко интервенции в зависимост от резултата на изпълнението на сегашната оперативна програма. Предложи да се търси друга мярка – напр. Брой промени в нормативната уредба или промени в политики, но не и брой проекти.

Г-жа Русинова изрази съгласие с г-н Кръстев, но поясни че това е част от общите индикатори, заложен в проекто-регламента и трябва да се включи.

Г-жа Русинова благодари за коментарите и предложи да се премине към следващата част на презентацията.

Г-жа Ефремова обясни, че във втората работна версия на ОП РЧР 2014 – 2020 г. е включена информацията относно хоризонталните принципи, които следва да бъдат спазвани при изпълнение на програмата:

- Устойчиво развитие;
- Насърчаване на равните възможности и предотвратяване на всякаква дискриминация;
- Насърчаване на равенството между мъжете и жените.

Предвидени са конкретни интервенции, чрез които да бъде осигурено спазването на посочените хоризонтални принципи.

По отношение на устойчивото развитие, посредством инвестиционните приоритети, към които е насочена подкрепата на ОП РЧР 2014-2020г. ще се предостави и подкрепа за прехода към икономика, която е нисковъглеродна, устойчива на изменението на климата, екологично устойчива и използваща ефикасно ресурсите. ОП РЧР 2014-2020 предвижда специфични мерки, насочени към опазването на околната среда и подкрепа за зелен растеж в рамките на съответните приоритетни оси, а също така и интегриране на изискванията за опазване на околната среда, ресурсната ефективност, смекчаването на изменението на климата и адаптацията към него, устойчивостта на природни бедствия, както и превенцията и управлението на риска на хоризонтално ниво при подбора и изпълнението на проектите по програмата.

По отношение на насърчаване на равните възможности и предотвратяване на всякаква дискриминация и насърчаване равенството между мъжете и жените се предвиждат конкретни



Европейски съюз

МИНИСТЕРСТВО НА ТРУДА И СОЦИАЛНАТА ПОЛИТИКА
ЕВРОПЕЙСКИ СОЦИАЛЕН ФОНД 2007 – 2013
ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА „РАЗВИТИЕ НА ЧОВЕШКИТЕ РЕСУРСИ”



Европейски социален фонд

действия и мерки за насърчаване на равните възможности и предотвратяването на всякаква дискриминация, както и хоризонталното прилагане на принципа.

В съответствие с чл. 8 от Предложението за Регламент на Европейския парламент и на Съвета относно Европейския социален фонд и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1081/2006 на Съвета достъпът на хора с увреждания и хората, изложени на риск от дискриминация ще бъде един от критериите, които ще се спазват при определяне на операциите, съфинансирани от ЕСФ и които следва да се вземат предвид по време на различните етапи на прилагането на оперативната програма.

Съгласно чл. 87.3 от предложението за общ регламент държавите членки представят становище от националните структури отговорни за равенство на половете и недискриминация относно спазването на последните два от посочените хоризонтални принципи. В тази връзка се предвижда да бъдат предприети мерки за съгласуване на текстовете от програмата с компетентните национални структури. Това предстои да бъде направено в началото на 2013 г.

Г-жа Ефремова покани за коментари и предложения.

Г-жа Папазова поясни, че на европейско ниво насърчаване равенството между мъже и жени е изведено като отделна формулировка, но всъщност се включва във втория хоризонтален принцип.

Г-жа Ефремова напомни, че трябва да се съобразяваме с текстовете от проекто-регламента.

Г-н Драганов отбеляза, че в оперативната програма трябва да включим раздел, в който да бъде описано как ще прилагаме принципите – чрез интегриран подход или други мерки.

Г-жа Ахавни Топакбашян от НССЕИВ предложи „принадлежност към национално малцинство” да отпадне, тъй като по този начин ще съответства на нормативната уредба в страната, тъй като там се говори за етническа принадлежност.

Г-жа Русинова отбеляза, че това ще се вземе предвид.

Г-жа Светла Иванова от МОСВ благодари за удачната форма на отделяне на принципите за устойчиво развитие като хоризонтални принципи. Начина на разписване на принципите дава възможност да бъдат предвидени специфични мерки при разписването на процедурите и специфични критерии при избора на операции, така че да бъдат изпълнени изискванията на регламентите в областта на околната среда.

Г-жа Русинова сподели, че в началото на 2013 г. ще започне активен диалог с всички заинтересовани страни, сдружението на общините и местните власти, социалните партньори. С напредване и яснота по финансовата рамка ще се пристъпи към публични обсъждания на текста на оперативната програма.

Г-жа Русинова предложи да се премине към т.8 от дневния ред Представяне на напредъка по предварителните условия.



Европейски съюз

МИНИСТЕРСТВО НА ТРУДА И СОЦИАЛНАТА ПОЛИТИКА
ЕВРОПЕЙСКИ СОЦИАЛЕН ФОНД 2007 – 2013
ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА „РАЗВИТИЕ НА ЧОВЕШКИТЕ РЕСУРСИ”



Европейски социален фонд

8. Представяне на напредъка по предварителните условия. Дискусия (т. 6)

Г-жа Русинова представи същността на предварителните условия – нова тема в работения от ЕК проект на общ регламент за периода 2014-2020 г.

Изпълнението на предварителните условия е предпоставка България да получи средствата от ЕС през следващия програмен период. Степента на изпълнение на предварителните условия ще бъде един от критериите за одобряване на т.нар. „Договор за партньорство” - ако има твърде много неизпълнени условия към момента на подаване на Договора за партньорство, ЕК може да не го одобри до момента, в който една разумна част от условията за изпълнение изцяло. Ето защо е от ключово значение всички или по-голямата част от предварителните условия да бъдат изпълнени преди началото на следващия програмен период. Дали предварителните условия са изпълнени или не, се установява по определена процедура:

Държавите-членки правят самооценка на изпълнението на условията. За онези условия, които не са изпълнени, се представят: (1) конкретните мерки; (2) сроковете; (3) отговорните институции, така че да се осигури, че условията ще бъдат изпълнени не по-късно от 31.12.2016 г. За условията, които се изпълнени, се представя необходимата аргументация и фактология.

Европейската комисия прави собствен преглед/ оценка на степента на изпълнение на условията. По преценка на ЕК, при одобрение на дадената оперативна програма, ЕК може да **преустанови част или всички междинни плащания към държавата-членка по програмата до момента на изпълнение на условията.**

ЕК, по своя преценка, може да **преустанови междинните плащания** към държавата-членка по програмата в случай, че дадена условие не е изпълнена до 31.12.2016 г. Преустановяването на плащанията е до момента на изпълнение на условията.

В проекта на общ регламент е заложено, че в Договора за партньорство, държавите членки трябва да гарантират ефективното изпълнение на предварителните условия. В бъдещите оперативни програми също трябва да има описание как са удовлетворени предварителните условия към тематичните цели от регламента, към които се отнасят приоритетите на програмата.

Задължение на работната група за подготовка на Договора за партньорство, който се подготвя координирано от МС и на работните групи за разработване на тематични оперативни програми за периода 2014-2020 г. е да се следи напредъка по изпълнение на общите предварителни условия и тематичните предварителни условия. Задължението произтича от приетото през януари 2012 г. от МС, **ПМС 5** за разработване на стратегическите и програмните документи на Република България за управление на средствата от фондовете по Общата стратегическа рамка на Европейския съюз за програмния период 2014-2020 г.

С Решение на МС № 668 от 6 август 2012 е одобрен списък с действия, срокове и отговорни институции за изпълнение на предварителните условия за средствата от Европейския съюз за програмен период 2014 – 2020 г.

МТСП е определено като водеща институция по общо 7 условия в сферата на пазара на труда и социалното включване.

С оглед изпълнението на условията и проследяването на напредъка по тях със Заповед № РД 01-669 на министъра на труда и социалната политика от 16.08.2012 г. в МТСП е



Европейски съюз

МИНИСТЕРСТВО НА ТРУДА И СОЦИАЛНАТА ПОЛИТИКА
ЕВРОПЕЙСКИ СОЦИАЛЕН ФОНД 2007 – 2013
ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА „РАЗВИТИЕ НА ЧОВЕШКИТЕ РЕСУРСИ”



Европейски социален фонд

създадено звено за координация и са определени отговорните структури, които да контролират целия процес по изпълнението на предварителните условия, за които МТСП е водеща институция, в т.ч. очаквани резултати и сроковете за изпълнение, отговорни дирекции, отговорни служители за съответните условия.

Г-жа Русинова поясни, че за тематична цел 8 „Насърчаване заетостта и подкрепа мобилността на работната сила”, имаме ангажимент за разработването на актуализирана стратегия за заетостта 2012-2020 г., създадена е междуведомствена работна група в МТСП, има текст на актуализираната стратегия и предстои внасяне в НСТС и МС, разработена е национална концепция за насърчаване активния живот на възрастните хора и е приета от МС. По отношение на тематична цел „Инвестиции в умения, образование и учене през целия живот”, имаме ангажимент за разработване на актуализирана стратегия за заетостта. По отношение на тематична цел 10 „Насърчаване социалното приобщаване и борба с бедността”, имаме ангажимент за разработване на национална стратегия за намаляване бедността и насърчаване социалното включване 2012-2020 г., разработване на национална стратегия за дългосрочна грижа.

Г-жа Тонислава Сотирова от дирекция „Социално включване” към МТСП, сподели, че по отношение на националната стратегия за намаляване бедността и насърчаване социалното включване 2012-2020 г. работата е почти приключила, в момента се отразяват бележките от междуведомствено съгласуване. Предстои Съвет за развитие и внасяне в Министерски съвет. По отношение на националната стратегия за дългосрочна грижа е сформирана работна група, минали са 2 заседания, планира се предварително съгласуване на документа с Европейската комисия.

Г-жа Папазова отбеляза редакционна препоръка, отнасяща се до цялата терминология по програмирането, а именно неточността да се ползва терминът conditionality като условие, защото това означава предварително, задължително условие, а условие е нещо което не е задължително да се спазва.

Г-жа Русинова отбеляза, че трябва да се обърне внимание на превода, чрез службите за превод и предложи да се премине към презентацията за предварителна оценка на оперативната програма.

9. Представяне на рамката на техническото задание на предварителната (ex ante) оценка. Дискусия (т. 7)

Г-жа Русинова даде думата на г-жа Ефремова да представи техническото задание на предварителната оценка на оперативната програма.

Задължението за предварителна оценка е формулирано в общия регламент на фондовете от ОСР. Задължително се подготвя стартирането на обществена поръчка, която да извърши предварителната оценка. Държавите членки трябва да извършат тази оценка с цел подобряване на качеството на дизайна на програмите си. Когато стане готова оценката, заедно с резюме към нея се представя заедно с проекта на оперативната програма пред Европейската комисия. Важно е тя да бъде съгласувана като задачи и цели с настоящата работна група. Основната цел на предварителната оценка е да се подпомогне процес на разработване на оперативните програми.

Специфичните цели са 4:



Европейски съюз

МИНИСТЕРСТВО НА ТРУДА И СОЦИАЛНАТА ПОЛИТИКА
ЕВРОПЕЙСКИ СОЦИАЛЕН ФОНД 2007 – 2013
ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА „РАЗВИТИЕ НА ЧОВЕШКИТЕ РЕСУРСИ”



Европейски социален фонд

- Оценка на съответствието на стратегията и целите на оперативната програма спрямо идентифицираните национални потребности;
- Анализ на съгласуваността на програмата с другите национални и европейски политики и инструменти;
- Изследване съотношението между очаквани резултати и наличен финансов ресурс;
- Формулиране на препоръки за подобряване качеството и дизайна на оперативната програма.

Основните компоненти, формулирани съгласно насоките на комисията за предварителна оценка са 4:

- Анализ на външната и вътрешна съгласуваност на оперативната програма;
- Анализ на системата от индикатори – специфични и общи и как си съответстват помежду си;
- Анализ и на административния капацитет за управлението, наблюдението и оценката на програмата;
- Анализ на интегрирането на хоризонталните принципи и специфичните цели.

Г-жа Ефремова представи заданието, което ще залегне в поръчка, която предстои да бъде обявена до края на 2012 г., за извършване на гореописания тип оценка на програмата.

10. Други (т.8)

Г-жа Ефремова информира, че протоколът от днешното заседание ще бъде изпратен на 07.01.2013 г. и в рамките на 5 работни дни от получаването му, представителите на работната група ще имат възможност да върнат коментари. Те ще имат възможност да изпращат и коментарите по проекта на оперативна програма.

По повод на по-късно пристигнали и необсъдени коментари, г-жа Ефремова сподели, че те ще бъдат обсъдени допълнително. Тя уточни, че датата за провеждане на следващото заседание все още не е фиксирана, но се очаква то да се осъществи в началото на февруари.

Г-жа Русинова благодари на работната група и сподели като евентуална дата на следващото заседание 31.01.2013 г. с уточнението, че предстои съгласуване с колегите от Европейската комисия. Очаква се да бъдат официализирани финансовата рамка и текстовете на регламента. Очаква се също и до края на годината, най-късно до януари да има яснота по отношение на националното решение за обособяване на отделен инструмент в сферата на образованието.

Г-н Найденов отправи запитване за актуализирана работна програма за първото тримесечие на 2013 г.

Г-жа Ефремова припомни днешното одобрение изменението в тазгодишната работна програма и допълни, че с протокола ще бъде изпратен и проект на програма за следващата година до месец март.

Г-жа Русинова благодари за добрата съвместна работа на работната група и припомни, че сме отворени за предложения и препоръки.



Европейски съюз

МИНИСТЕРСТВО НА ТРУДА И СОЦИАЛНАТА ПОЛИТИКА
ЕВРОПЕЙСКИ СОЦИАЛЕН ФОНД 2007 – 2013
ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА „РАЗВИТИЕ НА ЧОВЕШКИТЕ РЕСУРСИ”



РЕШЕНИЯ:

- 1. Одобрен дневен ред на заседанието**
- 2. Одобрено изменение на работната програма за 2012 г.**

