

**ОДОБРЯВАМ:**



Инж. Галина Василева.....  
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА РАБОТНАТА ГРУПА

**ПРОТОКОЛ  
№2**

**ЗАСЕДАНИЕ НА РАБОТНАТА ГРУПА ЗА ПОДГОТОВКА НА  
ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА “ТРАНСПОРТ И ТРАНСПОРТНА  
ИНФРАСТРУКТУРА” 2014-2020 г.**

понеделник, 19.11.2012  
10:00 ч.

Министерство на транспорта, информационните технологии и  
съобщенията

**Участници**

**Приложение 1**

**Председателство**

Инж. Галина Василева – директор на дирекция „Координация на програми и проекти”, МТИТС

**Част първа**

**Откриване на заседанието и процедурни въпроси**

В Работната група (РГ) е включен представител на Министерството на околната среда и водите. Сменен е представителят на Министерство на вътрешните работи.

Към РГ са създадени тематични работни подгрупи по видове транспорт. На членовете на подгрупите са изпратени, съответно на 24.09.12 г. и на 26.09.12 г., подготвените проект на анализ и проект на SWOT анализ на Оперативна програма „Транспорт и транспортна инфраструктура” 2014-2020 г., които са разгледани и обсъдени на проведените заседания. Получените коментари (в по-голямата си част редакционни) са обсъдени и приетите коментари са отразени. Ревизираните материали са изпратени на членовете на тематичните работни подгрупи за допълнителни уточнения, като такива са получени от „Метрополитен” ЕАД по отношение на интермодалния транспорт и от НКЖИ (след определения срок) по анализа на железопътния транспорт. Направените допълнителни уточнения са отразени.

Членовете на РГ са получили поканата за II-то заседание (официално и по електронна поща), както и материалите за заседанието - дневен ред за II-то заседание и финализираните от подгрупите проект на

анализ и SWOT анализ на Оперативна програма „Транспорт и транспортна инфраструктура” 2014-2020 г. на 05.11.12 г. Получени са допълнителни коментари по проекта на анализ и SWOT анализ от членове на тематчните подгрупи към РГ по отношение на железопътния и на водния транспорт, след определения за коментари срок. Коментарите на ИАППД са получени на 19.11.2012 г. /деня на провеждане на II-то заседание на РГ/ в 08.55 ч. Повечето коментари, по отношение на железопътния транспорт, отново са редакционни т.е. несъществени. Членовете на РГ бяха приканени към по-колегиално отношение – необходимо е дейността на РГ да се съсредоточи върху важните неща, а не върху редакционните /на пр. тирета, запетаи, замяна на определени думи с техни синоними и т.н./, както и да се спазват поставените срокове за разглеждане на материалите, тъй като времето за подготовка на програмата е кратко. Статистическите данни, използвани за анализа на програмата, са от 2011 г. и не са остарели, тъй като данните за 2012 г. се обобщават и публикуват в началото на 2013 г. По отношение на следващите етапи от подготовката на програмата, при изпращане на коментари определено изречение или абзац да се преформулира, коректно и необходимо е да се предлага как точно да се преформулира. Данните по отношение на т. 1.1.1.1. и т. 3.1.2. от анализа ще бъдат допълнително уточнени и прецизирани, предвид получените от НКЖИ и ИАППД коментари, след приключването на работата на тематичните работни подгрупи по видове транспорт, в които техните представители участваха, и след определения за коментари срок по финализираните анализ и SWOT анализ на програмата. Информация по отношение на реформите в железопътния сектор няма да се включва на този етап, тъй като към момента все още няма конкретни резултати.

По отношение на предложеното включване на второкласни пътища в текста на програмата, беше обърнато внимание, че рамката на програмата е ясна и тя е съсредоточена върху TEN-T мрежата /в регионалната програма следва да бъдат включени проекти за пътищата от II клас/.

Специални благодарности бяха изказани на колегите, включили се активно в процеса на подготовка на анализите и по-специално на г-н Димитър Савов /директор на дирекция „Национална транспортна политика” на МТИТС/, на г-н Райчо Яръмов /началник на отдел “Координация и изпълнение на проекти по ОПТ и КФ”, АПИ/, на г-жа Галина Василева /експерт в НСИ/, както и на колегите от ИА „Морска администрация”, които предоставиха данни за подготовката на анализа на водния транспорт, без да са членове на РГ.

## Част втора

### **Представяне на основните идентифицирани проблеми в анализа на програмата по видове транспорт**

Анализът на програмата по видове транспорт е стегнат и добър, въпреки че не е изготвен от консултант. По нататък в процеса на финализиране на програмата, анализът може да се допълни.

По отношение на основните идентифицирани проблеми в железопътния транспорт коментари и предложения по същество няма. По отношение на автомобилния транспорт беше дискутиран въпроса защо при ремонт на пътната инфраструктура, се изключват участъците в населените места. Обяснено беше, че АПИ отговаря за пътищата от I, II и III клас, а за пътищата от IV клас – съответните общини. Общините изпитват затруднения при осигуряването на необходимия финансов ресурс, освен това мерките в самите населени места усложняват значително пътните проекти. Като цяло въпроса касае дефинирането на самите проекти като такива. Бъдещата ОПРР ще е програмата за градското развитие. По отношение на идентифицираните проблеми във водния сектор беше отбелязано, че проблемите са свързани с поддръжката и развитието на пристанищната инфраструктура /предвижда се тя да се развива посредством концесии/ и със състоянието на плавателния път на река Дунав. Критичните участъци са идентифицирани в хода на проекта за техническа помощ, финансиран по ИСПА, Румъния, който все още не е приключен. Бъдещите интервенции за подобряване на корабоплаването по р. Дунав се предвижда да се финансират със средства от Механизма за свързване на Европа /Connecting Europe Facility/. По отношение на интермодалния транспорт беше подчертана важността му, както и необходимостта и в бъдеще да се работи по свързването на метрото с пътната и железопътната мрежа и т.н. По отношение на изграждането на интермодални терминали извън TEN-T мрежата разговори могат да бъдат водени с представители на бизнеса и представители на Министерство на икономиката, енергетиката и туризма, с оглед финансиране посредством финансов инженеринг по бъдещата програма „Конкурентоспособност”. Поставен и дискутиран беше въпроса, доколко метрото е интермодален транспорт, както и необходимостта финансирането на бъдещето му развитието да не е за сметка на други видове транспорт. В хода на дискусията беше подчертано, че бенефициентите по Оперативна програма „Транспорт” 2007-2013 г. вече имат изграден административен капацитет, който е необходимо да се надгражда в бъдеще, както и че има баланс в инвестициите, въпреки допълнителните проекти за разширение на метрото в София, които бяха финансирани вместо други проекти в транспортния сектор, които нямаха необходимата проектна готовност. Обърнато беше внимание, че в европейската практика по отношение на интермодалния транспорт се говори за интермодални превози на пътници и товари. Посредством метрото в София се осъществяват връзки с пътната мрежа, с железопътната инфраструктура, с летището в София, както и с 5 трамвайни линии. По отношение на товарните интермодални превози е необходимо да се изгради добра мрежа от терминали и да се осигури необходимата оперативна съвместимост. Необходимо е да се обсъди въпроса с държавните помощи по отношение на изграждането на бъдещите терминали и да се намери правилния подход и източник на финансиране. По отношение на предложеното включване на допълнителна информация за градския транспорт в анализа на интермодалния



транспорт на програмата беше решено, че това не е необходимо /мястото ѝ е в анализа на ОПРР/. Ще се преформулира следният идентифициран проблем: „железопътната инфраструктура в пристанищата е в лошо състояние, което води до ниски скорости и ограничени движения на вагоните”. Така дефинираният проблем е предложен от НКЖИ. Предложението за преформулиране е на „Метрополитен” ЕАД.

В допълнение представителят на НКЖИ на проведеното заседание, предложи навсякъде в текста на анализа да се използва термина „разширена мрежа”, тъй като на места мрежата е записана и като „широкообхватна”. След направена проверка бе установено, че „разширената мрежа” е записана като „широкообхватна” само на едно място в текста на анализа, а именно в изречението „Недостатъчни или липсващи връзки на морски и вътрешно-водни пристанища и летища с националната железопътна мрежа, което е задължително изискване, заложено в Предложението за Регламент на Европейския парламент и на Съвета относно насоките на Съюза за развитие на трансевропейската транспортна мрежа, което касае изискванията за транспортната инфраструктура както за основната, така и за широкообхватната мрежа”, което е дошло като предложение (допълнително уточнение) точно от НКЖИ (и от същия представител). Грешката е отстранена.

### Част трета

#### Представяне на SWOT анализа на програмата

На заседанието беше представен SWOT анализа на националната транспортна система. Членовете на РГ са получили и са имали възможност да се запознаят, както със SWOT анализа на националната транспортна система, така и със SWOT анализа на видовете транспорт. SWOT анализа на Оперативна програма „Транспорт и транспортна инфраструктура” 2014-2020 г. се приема, като по отношение на административния капацитет на бенефициентите формулировката навсякъде се променя на „надграждане на административния капацитет”.

### Част четвърта

#### Следващи етапи по подготовката на Оперативна програма „Транспорт и транспортна инфраструктура” за периода 2014-2020 г.

Има подготвен вариант на Стратегия на програмата, който първоначално ще бъде изпратен на потенциалните бенефициенти, а след това и на всички останали членове на РГ. Обявена е обществена поръчка за консултантски услуги, която включва приоритизацията на проектите, изработването на програмните индикатори, описание на приноса на програмата за правилното прилагане на хоризонталните политики и принципи на ЕС, отразяване на получени коментари и забележки по всички компоненти на програмата, предварителна и екологична оценка на програмата. Предвижда се и актуализация на

транспортния модел, разработен като част от Общия генерален план за транспорта.  
Членовете на РГ ще бъдат уведомени писмено за следващото заседание.

#### Взети решения

1. РГ приема анализа и SWOT анализа на Оперативна програма „Транспорт и транспортна инфраструктура” 2014-2020 г. Текстът с нанесените допълнителни коментари и забележки ще бъде изпратен на РГ по електронна поща;
2. Протоколът от настоящото заседание, както и протоколът от предходното I заседание, ще бъдат публикувани на страницата на ОП „Транспорт” 2007-2013 г.;
3. На членовете на РГ по електронна поща ще бъде изпратена позицията на ЕК относно програмен период 2014-2020 г.

Съгласувал: Мартин Георгиев  
началник на отдел „Програмиране”

Изготвил: Ива Червенкова,  
държавен експерт в отдел „Програмиране”